

## OPVALLENDE ZAKEN BIJ C EN D LIJST

In de bijlage bij het Besluit MER is opgenomen welke activiteiten mer-plichtig zijn (de C-lijst) en welke activiteiten mer-beoordelingsplichtig zijn (de D-lijst). Als gevolg van de gewijzigde systematiek van drempelwaarden en om beter aan te sluiten bij de tekst van de Europese richtlijn zijn in diverse categorieën van activiteiten wijzigingen doorgevoerd. In de tabel hieronder vermelden wij de meest opvallende wijzigingen.

Categorie	Wijziging
1. Wegen	Wijziging of uitbreiding van een auto(snel)weg alleen drempel voor mer-beoordeling
2. Spoor	“Landelijke spoorweg” is gewijzigd in “spoorverkeer over lange afstand”, en kan ook een regionale lijn betreffen
3. Binnenvaarwegen	De oude categorieën zijn “ingedikt” tot één nieuwe: “aanleg, wijziging of uitbreiding van binnenvaarwegen”. In D.3.2 is analoog aan de richtlijn opgenomen “werken inzake kanalisering en ter beperking van overstromingen”, waarbij expliciet is aangegeven dat daar ook primaire waterkeringen en rivierdijken onder vallen. Zie ook categorie 12 – waterkeringen.
4. Havens en pieren	De oude categorieën zijn “ingedikt” tot één nieuwe: “de aanleg, wijziging of uitbreiding van ....”
5. Kunstmatige eilanden, installaties op zee	Veel uit deze categorie is vervallen (droogmakerijen, indijking), omdat ze niet in de richtlijn voorkomen. Nieuw is categorie D.5 “landwinning in zee”. Voor windturbineparken zie categorie D.22.2.
6. Luchtvaartterreinen	In categorie D.6.1 en D.6.2 is heliporthaven expliciet toegevoegd. Voor de wijziging van start- en landingsbanen en dergelijke geldt alleen nog een drempel voor mer-beoordelingsplicht. In D.6.2. zijn specifieke verplichtingen voor het al dan niet doen van een MER opgenomen. Bijvoorbeeld externe veiligheid en luchtkwaliteit.
8. Buisleidingen	De mer-beoordelingsplicht geldt niet meer voor transport van koud en lauw water en voor afvalwater
9. Landinrichting	Deze categorie kent geen drempel meer voor mer-plicht. De term “ruilverkavelingsproject” komt bij de mer-beoordelingsplicht niet terug, omdat dit geen wettelijke term meer is. De mer-beoordelingsplicht voor de aanleg, wijziging of uitbreiding van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied met een oppervlakte van 50 ha of meer is van de categorieën D 11.4 en D 11.5 naar deze categorie verplaatst. Als plan is het inrichtingsplan van artikel 17 Wet inrichting landelijk gebied opgenomen, omdat dit kaderstellend kan zijn voor functiewijziging.
10. Recreatie	Deze categorie kent geen drempel meer voor mer-plicht en is beperkt tot specifiek genoemde gevallen. De mer-(beoordelings)plicht voor golfbanen is geheel vervallen, wel worden skihellingen genoemd, jachthavens, vakantie dorpen en hotelcomplexen, permanente kampeer- en caravanterreinen en themaparken. Bij themaparken moet vooral worden gedacht aan pretparken en dergelijke. Sportvelden zoals tennisparke en golfbanen vallen er niet onder.
11. Woningbouw, stedelijke ontwikkeling, industrie, glastuinbouw, bollenteelt	Deze categorie kent geen drempel meer voor mer-plicht. Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie ervan. Hier vallen overigens ook “dorpen” onder. De categorie D.11.3 is in die zin gewijzigd, dat het begrip bedrijventerrein is gewijzigd in industrieterrein. Glastuinbouw en bollenteelt zijn verplaatst naar D.9. In categorie D.11.4 is de activiteit “aanleg, wijziging of uitbreiding van een project voor het gebruik van niet in cultuur gebrachte gronden of semi-natuurlijke gebieden voor intensieve landbouw” opgenomen. Voor deze projecten moet altijd een mer-beoordeling plaatsvinden.
12. Waterkeringen	Deze categorie kent geen drempel meer voor mer-plicht.
13. Landaanwinning	Idem
14. Veehouderij	De term “inrichting” is vervangen door “installatie” (zie toelichting hiervoor). Aan de mer-plichtige plannen zijn plannen op grond van art. 11 en 18 van de Reconstructiewet

	<p>concentratiegebieden toegevoegd.</p> <p>Categorie D.14 ziet op het “fokken, mesten of houden van <b>dieren</b>”. De lijst met diercategorieën is aangevuld en uitgebreid: pluimvee, mestvarkens, zeugen, gespeende biggen, pelsdieren, voedsters of vlees- en opfokkonijnen, melk-, kalf- of zoogkoeien, vrouwelijk jongvee, vleesrunderen, schapen of geiten, paarden of pony’s, struisvogels.</p>
15. Drink- en industriewater-voorziening	<p>In C.15.1 is de drempelwaarde verhoogd naar 10 miljoen m<sup>3</sup>.</p> <p>De uitzondering in C.15.1 van “bronbemalingen bij bouwputten, bodemsaneringen en proefprojecten voor waterwinning” is vervallen, deze categorie komt ook niet terug in D.15.1, maar kan onderdeel uitmaken van D.15.2.</p> <p>De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stuwdam of een andere installatie voor het stuwen of opslaan van water is mer-plichtig als het gaat om aanleg voor permanente opslag met een capaciteit van 10 miljoen m<sup>3</sup>. Als het gaat om opslag voor de lange termijn met een capaciteit van 5 miljoen m<sup>3</sup> is er een mer-beoordelingsplicht.</p> <p>Wat opvalt, is dat in de Nota van toelichting wordt gesteld dat wijzigingen of uitbreidingen van installaties voor permanent opslaan beneden de drempelwaarde een mer-beoordelingsplicht geldt. Dat blijkt niet rechtstreeks uit de tabel van de bijlage bij het Besluit MER.</p>
16. Ontgrondingen, oppervlakte-delfstoffenwinning	<p>In deze categorie is de term uit de richtlijn “dagmijnbouw” toegevoegd (oppervlakedelfstoffenwinning uit de landbodem). De drempel is analoog aan de richtlijn gewijzigd van 100 ha naar 25 ha. Dat is een aanscherping voor delfstoffenwinning uit de landbodem (gronden die bij gewoon zomerpeil droog zijn).</p> <p>Zie ook categorie 29 voor winning uit zee.</p>
17. Opsporing en winning van aardolie en gas	<p>C.17.1 “opsporing” is vervallen. Dit zal soms echter onderdeel uitmaken van “winning”. Aan C.17.2 voor de winning van aardolie of gas is wijziging of uitbreiding daarvan toegevoegd.</p> <p>Van de soorten diepboringen die in categorie D.17.2 zijn opgenomen wordt op basis van de richtlijntekst aangenomen dat het gaat om voorbeelden.</p> <p>In de nieuwe categorie D.17.3 is de oprichting, wijziging of uitbreiding van oppervlakte-installaties van bedrijven voor de winning van steenkool, ertsen en bitumineuze schisten en de oprichting van oppervlakte-installaties voor de winning van aardolie of aardgas (was D.29.2).</p>
18. Verwijdering van afvalstoffen en rioolwaterzuiveringsinstallaties.	<p>Het Landelijk afvalbeheersplan wordt gezien als een mer-plichtig plan in de zin van de richtlijn en is toegevoegd in kolom 3 van de C- en D-lijst.</p> <p>Het storten van slib baggerspecie kent geen drempel meer voor mer-plicht (D.18.3).</p> <p>In C.18.4 en D.18.6 is “inrichting bestemd voor het reinigen van afvalwater” gewijzigd in “rioolwaterzuiveringsinstallatie die deel uitmaakt van een inrichting als bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, van de Waterwet”.</p> <p>Het storten of in de diepe ondergrond brengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen kent geen drempel meer voor mer-plicht.</p> <p>Er is een nieuwe categorie toegevoegd: D.18.8, voor de “oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting voor de opslag van schroot, met inbegrip van autowrakken”.</p> <p>De mer-beoordeling voor de activiteiten van D.18.4 moet ook worden uitgevoerd als een omgevingsvergunning is aangevraagd die wordt voorbereid met de reguliere (korte) procedure. Als na de mer-beoordeling blijkt dat geen MER gemaakt hoeft te worden, kan de omgevingsvergunning worden verleend zonder voorschriften en gelden verder de algemene regels van het activiteitenbesluit. Als er wel een MER moet worden gemaakt, moet alsnog de uitgebreide procedure voor de omgevingsvergunning worden gevolgd.</p>
21. Industriële activiteiten	<p>Categorie 21.1 is beperkt tot ruwe aardolie. Aanleg blijft mer-plichtig, voor uitbreiding of wijziging geldt alleen nog een drempel voor mer-beoordelingsplicht.</p>
22. Electriciteitsopwekking	<p>In D.22.1 is “warmte” gewijzigd in “warm water”.</p> <p>D.22.2 ziet op de oprichting, wijziging of uitbreiding van een windturbinepark met een drempel van 10 windturbines (of 15 mW gezamenlijk vermogen). Zoals hiervoor genoemd is de definitie van windturbinepark een park bestaande uit ten minste drie windturbines. Ondanks dat de drempel van 10 windturbines in D.22.2 indicatief is, geldt de mer-beoordelingsplicht dus niet voor situaties waar 1 of 2 “losse” windturbines worden geplaatst.</p> <p>Aan categorie C.22.1 voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van thermische centrales en andere verbrandingsinstallaties is een nieuwe categorie D.22.6 gekoppeld voor wijzigingen en uitbreidingen beneden de drempel van categorie C.22.1. Er geldt ook een mer-beoordelingsplicht bij de inzet van een andere brandstof.</p> <p>De mer-beoordeling voor de activiteiten van D.22.2 moet ook worden uitgevoerd als een</p>

	omgevingsvergunning is aangevraagd die wordt voorbereid met de reguliere (korte) procedure. Als na de mer-beoordeling blijkt dat geen MER gemaakt hoeft te worden, kan de omgevingsvergunning worden verleend zonder voorschriften en gelden verder de algemene regels van het activiteitenbesluit. Als er wel een MER moet worden gemaakt, moet alsnog de uitgebreide procedure voor de omgevingsvergunning worden gevolgd.
27. Peilwijzigingen	C.27 Peilwijzigingen kennen geen drempel meer voor mer-plicht en zijn overgeheveld naar categorie D.49. De drempel voor mer-beoordelingsplicht is voor deze categorie NIET indicatief, omdat dit type besluiten niet in de mer-richtlijn voorkomt.
27. Bebossing en ontbossing	De beschrijving van de activiteit is aangescherpt "De eerste bebossing of de ontbossing dan wel de wijziging of uitbreiding daarvan met het oog op <b>een andere ruimtelijke functie van de grond.</b> " De term "ander bodemgebruik" uit de richtlijn kan namelijk in de praktijk tot onduidelijkheid leiden. Het moet gaan om een ruimtelijke functiewijziging, bijvoorbeeld van gronden met een agrarische bestemming naar gronden met een natuurbestemming. Ontbossing van een natuurgebied om er andere natuurdoeleinden te realiseren wordt niet gezien als een ruimtelijke functiewijziging.
28. Intrekking aanwijzing natuurmonument	Deze categorie is vervallen.
29. Mijnbouw, winning van steenkool etc.	In D.29.1 is "met gebruikmaking van schachten" vervallen. Winning van zout (voorheen D.29.4) valt daardoor nu ook onder D.29.1. D.29.2 ziet nu op de winning door afbaggering van de zee-, meer- of rivierbodem vanaf een oppervlakte van 50 ha in gevoelig gebied. De oude categorie D.29.2: Oppervlakte-installatie voor winning van erts en steenkool of bitumineuze schichten, is verplaatst naar D.17.3.
32. Metaalbewerking	D.32 en D.34 zijn samengevoegd in D.32. Er is een nieuwe categorie toegevoegd: D.32.4 – de oprichting, wijziging of uitbreiding van een smelterij van ferrometalen. Categorie D.32.5 en D.32.7 zijn beter op elkaar afgestemd. De mer-beoordeling voor de activiteiten van D. 32.1, 32.2, 32.3 en 32.7 moet ook worden uitgevoerd als een omgevingsvergunning is aangevraagd die wordt voorbereid met de reguliere (korte) procedure. Als na de mer-beoordeling blijkt dat geen MER gemaakt hoeft te worden, kan de omgevingsvergunning worden verleend zonder voorschriften en gelden verder de algemene regels van het activiteitenbesluit. Als er wel een MER moet worden gemaakt, moet alsnog de uitgebreide procedure voor de omgevingsvergunning worden gevolgd.
34. Chemische industrie	In D.34.1 is het "formuleren" van bestrijdingsmiddelen vervallen. In D.34.3 zijn "gehalogeneerde organische verbindingen" vervallen. Er is een nieuwe categorie D.34.4 opgenomen: "de oprichting, wijziging of uitbreiding van een inrichting, behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën". In D.34.5 zijn "bewerken of verwerken van chemische farmaceutische producten" en "alkenen en stikstofverbindingen" vervallen.
35. t/m 40. Voedings- en genotmiddelenindustrie	De terminologie van diverse activiteiten in categorie D.35 t/m D.40 is beter in lijn gebracht met de richtlijn, bijvoorbeeld: <ul style="list-style-type: none"> <li>• "Zuivelfabriek" i.p.v. "inrichting voor het vervaardigen van consumptiemelk etc."</li> <li>• "Inrichting bestemd voor het vervaardigen van suiker uit suikerbieten" i.p.v. "suikerfabrieken"</li> <li>• "visolie" i.p.v. "traan"</li> </ul>
44. Munitiefabrieken	Deze categorie komt te vervallen. Het milieubelang kan ook worden behartigd door middel van de milieuvergunning.